



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение двадцать третьей сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

08 02 21 1
КП 7/372
197

3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

5) копии постановления избирательной комиссии Архангельской области от 1 февраля 2021 года № 198/1118-6, ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)**» от 18 января 2021 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

6) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)**» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать проект областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого

избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании
в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов
представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего
равного и прямого избирательного права при тайном голосовании
и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного
самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум
Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Из содержания статей 2, 8, 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) следует, что избирательное объединение вправе вынести на референдум Архангельской области проект областного закона (в таком случае региональное отделение выступает в качестве инициативной группы по проведению референдума), для чего требуется обратиться в избирательную комиссию Архангельской области с ходатайством о регистрации инициативной группы. Избирательная комиссия Архангельской области обязана рассмотреть ходатайство и принять решение:

в случае соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Устава Архангельской области и областного закона № 184-23-ОЗ – о направлении их в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание);

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

1 февраля 2021 года избирательная комиссия Архангельской области направила в областное Собрание ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается определить порядок избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании:

глав городских округов (кроме главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании);

5

глав муниципальных районов;
глав городских поселений, соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления.

В данном случае главы муниципальных образований возглавляют местные администрации муниципальных образований Архангельской области.

Законопроектом также предлагается определить, что представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа соответствующего муниципального района.

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ областное Собрание в течение 20 дней со дня поступления ходатайства обязано проверить соответствие проекта областного закона, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации местного самоуправления.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, вопрос о порядке избрания главы муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ, не соответствует

требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, что исключает вынесение данного вопроса на референдум Архангельской области.

Указанный вывод подтверждается также судебной практикой (апелляционные определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2018 года № 84-АПГ18-1, от 10 октября 2018 года № 8-АПГ18-27, от 22 мая 2019 года по делу № 47-АПА19-2; определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 276-О).

Статьей 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) определена единая модель избрания глав городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов Архангельской области, глав городских поселений (соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления), а также их место в системе органов местного самоуправления.

Согласно части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Таким образом, вопрос о порядке избрания представительного органа муниципального района урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ.

Предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области законопроект касается порядка и способов формирования органов местного самоуправления, которые урегулированы на федеральном уровне, следовательно, изменение правового регулирования посредством проведения референдума не может быть осуществлено на территории отдельного субъекта Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что к полномочию органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пункт 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

Вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований (за исключением главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании, глав городских поселений, не соответствующих перечисленным в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериям, отражающим объективные особенности осуществления местного самоуправления, глав сельских поселений), их месте в системе органов местного самоуправления, а также порядке формирования представительных органов муниципальных районов на референдум Архангельской области означало бы лишение областного Собрания предоставленного ему Федеральным законом № 131-ФЗ права определять порядок избрания указанных глав муниципальных образований Архангельской области и формирования (избрания) представительных органов муниципальных районов Архангельской области, что противоречит части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Данный вывод согласуется с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года по делу № 30-П, в котором высказана позиция о праве субъектов Российской Федерации в своих законах устанавливать единственно возможный (безальтернативный) вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав городских округов, муниципальных районов, а также во всех тех городских поселениях, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, имеющих по своему характеру государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

Федеральный закон № 131-ФЗ, предоставляя право субъекту Российской Федерации определять способ избрания глав городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, глав городских поселений (соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления), способ формирования (избрания) представительных органов муниципальных районов, не обязывает субъект Российской Федерации выявлять мнение граждан по данному вопросу посредством проведения референдума субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области.

С учетом изложенного проектом постановления областного Собрания законопроект, предложенный инициативной группой «Совет регионального

отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» для вынесения на референдум Архангельской области, предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании
в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов
представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего
равного и прямого избирательного права при тайном голосовании
и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного
самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум
Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



Перечень

нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

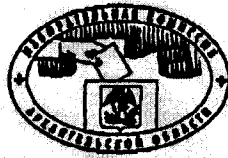
Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

//



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 февраля 2021 года

№ 198/1118-6

О рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» по проведению референдума Архангельской области от 18 января 2021 года

19 января 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области обратился Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) с ходатайством о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» (вх. № 55).

В документах, представленных Советом регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), приводится текст проекта областного закона, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Устава Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), принятого 16 июня 2012 года (с изм. от 05.07.2015 и 10.10.2015), постоянно действующим коллегиальным руководящим органом регионального отделения является совет регионального отделения.

Ходатайство о регистрации инициативной группы (далее – ходатайство) подписано членами инициативной группы [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума Архангельской области по вышеуказанному проекту областного закона.

К ходатайству приложен протокол от 18 января 2021 года Заседания Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), на котором принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума Архангельской области.

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное Советом регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области». Письмом управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 25 января 2021 года № 612 подтверждается достоверность сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

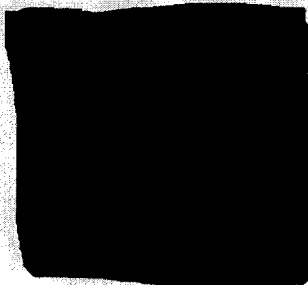
1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) и приложенные к нему документы.

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)».

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



А.В. Контиевский

Е.В. Плотицына

В Избирательную комиссию Архангельской области
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.1.
От Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии
«Партия народной свободы» (ПАРНАС)
Архангельская область, город Свєродвинск, пр-т Победы, дом 48, кв.102

ХОДАТАЙСТВО

18 января 2021 года

На заседании Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) (далее – регионального отделения Партии) от 18 января 2021 г. были приняты решения:

1) Выступить Совету регионального отделения Партии в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области по проекту Областного Закона Архангельской области "Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления";

2) Выдвинуть региональному отделению Партии в качестве избирательного объединения инициативу проведения референдума Архангельской области по проекту Областного Закона Архангельской области "Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления";

3) Предложить вынести на референдум Архангельской области проект Областного Закона Архангельской области в следующей редакции: «Областной Закон Архангельской области "Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления"»

Настоящий Областной Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет в Архангельской области порядок избрания глав муниципальных образований (за исключением главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании, глав городских поселений, не соответствующих указанным в настоящем Областном Законе критериям, отражающим объективные особенности осуществления местного самоуправления, глав сельских поселений) и их место в системе органов местного самоуправления, а также порядок формирования представительных органов муниципальных районов (далее - муниципальный район).

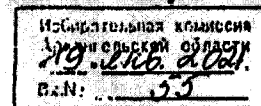
Статья 1.

1. В Архангельской области главы городских округов (кроме главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании) избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

2. В Архангельской области главы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

3. В Архангельской области главы городских поселений, соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 настоящей статьи критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

3.1. Условием определения городских поселений, главы которых избираются в порядке, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи, является соответствие указанных



городских поселений одному из следующих критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления:

1) наделение городских поселений в соответствии с федеральными законами и (или) областным законом от 20 сентября 2005 года N 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» отдельными государственными полномочиями;

2) расположение на территориях городских поселений территориальных органов федеральных органов государственной власти и (или) судов либо территориальных органов исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

3) вхождение в состав городского поселения населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района;

4) сопоставимость с городскими округами по степени концентрации возложенных на городские поселения публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, в том числе при решении вопросов:

- участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского поселения;

- участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского поселения;

- организации и осуществления мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории городского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения;

- организации в границах городского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

4. В Архангельской области представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа соответствующего муниципального района.

Статья 2.

Законодательство Архангельской области подлежит приведению в соответствие с настоящим Областным Законом в порядке, установленном пунктом 9 статьи 73 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Статья 3

1. Настоящий Областной Закон, за исключением статьи 1, вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Статья 1 настоящего Областного Закона вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.»

4. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы [REDACTED]

5. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы по финансовым вопросам [REDACTED]

Учитывая изложенное, руководствуясь:

1) Правовой позицией Конституционного Суда России, изложенной в определении N276-О от 28.02.2019 года, согласно которой "...Возможность же назначения референдума субъекта Российской Федерации по вопросу о статусе глав муниципальных образований, как относящемуся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, связывается действующей системой конституционно-правового регулирования данного института непосредственной демократии с соблюдением его инициаторами всех требований, предъявляемых к условиям его проведения, что не

предполагает формального подхода к оценке соответствующего вопроса законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным назначать референдум субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 15 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации").";

2) Результатами проведенного 15-19 сентября 2017 г/ «Левада-Центром» опроса общественного мнения по репрезентативной всероссийской выборке среди 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 137 населенных пунктах 48 регионов страны, согласно которым:

- 65% опрошенных считают, что мэр их города (глава района) должен избираться на всенародных выборах;

- 37% опрошенных относятся целиком положительно, 34% опрошенных — скорее положительно к проведению референдума по принятию закона, предусматривающего обязательное избрание мэров городов, глав районов только путем всенародных выборов:

- 56% опрошенных ответили, что проголосовали бы "за" принятие закона, если бы такой референдум состоялся в ближайшее воскресенье/

3) положениями Областного Закона Архангельской области от 15.07.2003 N 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»

ХОДАТАЙСТВУЕМ:

Зарегистрировать Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) в качестве инициативной группы по проведению Референдума Архангельской области по проекту Областного Закона Архангельской области "Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления", предлагаемому для вынесения на референдум в следующей редакции:

«Областной Закон Архангельской области "Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления"»

Настоящий Областной Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет в Архангельской области порядок избрания глав муниципальных образований (за исключением главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании, глав городских поселений, не соответствующих указанным в настоящем Областном Законе критериям, отражающим объективные особенности осуществления местного самоуправления, глав сельских поселений) и их место в системе органов местного самоуправления, а также порядок формирования представительных органов муниципальных районов (далее - муниципальный район).

Статья 1.

1. В Архангельской области главы городских округов (кроме главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании) избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

2. В Архангельской области главы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

3. В Архангельской области главы городских поселений, соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 настоящей статьи критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местные администрации.

3.1. Условием определения городских поселений, главы которых избираются в порядке, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи, является соответствие указанных городских поселений одному из следующих критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления:

1) наделение городских поселений в соответствии с федеральными законами и (или) областным законом от 20 сентября 2005 года N 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» отдельными государственными полномочиями;

2) расположение на территориях городских поселений территориальных органов федеральных органов государственной власти и (или) судов либо территориальных органов исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

3) вхождение в состав городского поселения населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района;

4) сопоставимость с городскими округами по степени концентрации возложенных на городские поселения публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, в том числе при решении вопросов:

- участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского поселения;

- участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского поселения;

- организации и осуществления мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории городского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения;

- организации в границах городского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

4. В Архангельской области представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа соответствующего муниципального района.

Статья 2.

Законодательство Архангельской области подлежит приведению в соответствие с настоящим Областным Законом в порядке, установленном пунктом 9 статьи 73 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Статья 3

1. Настоящий Областной Закон, за исключением статьи 1, вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Статья 1 настоящего Областного Закона вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.»

Лица, уполномоченные действовать от имени инициативной группы:

[REDACTED]

Лица, уполномоченные действовать от имени инициативной группы по финансовым вопросам:

[REDACTED]

[REDACTED]

Сведения о членах Совета регионального отделения в Архангельской области политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), не присутствовавших на собрании и не поддержавших решение о выдвижении инициативы проведения референдума:

[REDACTED]

Подписи членов Совета регионального отделения в Архангельской области политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), поддержавших решение о выдвижении инициативы проведения референдума:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/372 от 08.02.2021

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/372 «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/372 «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чесноковым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

08 02 21
01-02/13820
71

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)**» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», признать указанный проект областного закона, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Из содержания статей 2, 8, 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) следует, что избирательное объединение вправе вынести на референдум Архангельской области проект областного закона (в таком случае региональное отделение выступает в качестве инициативной группы по проведению референдума), для чего требуется обратиться в избирательную комиссию Архангельской области с ходатайством о регистрации инициативной группы. Избирательная комиссия Архангельской области обязана рассмотреть ходатайство и принять решение:

в случае соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Устава Архангельской области и областного закона № 184-23-ОЗ – о направлении их в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание);

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

1 февраля 2021 года избирательная комиссия Архангельской области направила в областное Собрание ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)**» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» (далее также – законопроект).

Законопроектом предлагается определить порядок избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании:

глав городских округов (кроме главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании);

глав муниципальных районов;

глав городских поселений, соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления.

В данном случае главы муниципальных образований возглавляют местные администрации муниципальных образований Архангельской области.

Законопроектом также предлагается определить, что представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа соответствующего муниципального района.

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ областное Собрание в течение 20 дней со дня поступления ходатайства обязано проверить соответствие проекта областного закона, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации местного самоуправления.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Таким образом, вопрос о порядке избрания главы муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ, не соответствует требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, что исключает вынесение данного вопроса на референдум Архангельской области.

Указанный вывод подтверждается также судебной практикой (апелляционные определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2018 года № 84-АПГ18-1, от 10 октября

2018 года № 8-АПГ18-27, от 22 мая 2019 года по делу № 47-АПА19-2; определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 276-О).

Например, апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2018 года № 84-АПГ18-1 оставлено без изменения решение Новгородского областного суда от 11 декабря 2017 года, которым отказано Региональному Совету Новгородского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в удовлетворении заявленных требований о признании незаконным и отмене постановления Новгородской областной Думы от 25 октября 2017 года № 355-ОД «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Новгородской области глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Новгородской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 5 областного закона «О референдуме Новгородской области» (данном постановлением Новгородской областной Думы указанный проект областного закона признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 5 областного закона «О референдуме Новгородской области»).

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2018 года № 8-АПГ18-27 оставлено без изменения решение Ярославского областного суда от 9 августа 2018 года, которым отказано в удовлетворении административного иска об оспаривании постановления Ярославской областной Думы от 26 июня 2018 года № 139 «О вопросе, предлагаемом для вынесения на референдум Ярославской области региональным советом Ярославского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», в соответствии с которым признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ выносимый региональным советом Ярославского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» на референдум Ярославской области следующий вопрос: «Вы за принятие предлагаемого проекта Закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Ярославской области от 16 октября 2014 года № 59-з», устанавливающего, что глава городского округа, глава муниципального района, глава городского поселения, являющегося административным центром соответствующего муниципального района Ярославской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию?»).

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 мая 2019 года по делу № 47-АПА19-2 оставлено без изменения решение Оренбургского областного суда от 26 декабря 2018 года, которым отказано в удовлетворении административного иска об оспаривании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 октября 2018 года № 1251 «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Оренбургской области, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым вопрос «Вы за то, чтобы в городских округах Оренбургской области, за исключением закрытого административно-территориального образования, муниципальных районах Оренбургской области, а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирался только на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании», предлагаемый для внесения на референдум Оренбургской области, признан не соответствующим требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

В указанных апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации сделан вывод, что выносимый на референдум вопрос урегулирован федеральным законодательством, что исключает возможность вынесения данного вопроса на референдум субъекта Российской Федерации.

Статьей 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) определена единая модель избрания глав городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов Архангельской области, глав городских поселений (соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления), а также их место в системе органов местного самоуправления.

Согласно части 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Таким образом, вопрос о порядке избрания представительного органа муниципального района урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ.

Предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области законопроект касается порядка и способов формирования органов местного самоуправления, которые урегулированы на федеральном уровне, следовательно, изменение правового регулирования посредством проведения референдума не может быть осуществлено на территории отдельного субъекта Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что к полномочию органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пункт 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

Вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований (за исключением главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании, глав городских поселений, не соответствующих перечисленным в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериям, отражающим объективные особенности осуществления местного самоуправления, глав сельских поселений), их месте в системе органов местного самоуправления, а также порядке формирования представительных органов муниципальных районов на референдум Архангельской области означало бы лишение областного Собрания предоставленного ему Федеральным законом № 131-ФЗ права определять порядок избрания указанных глав муниципальных образований Архангельской области и формирования (избрания) представительных органов муниципальных районов Архангельской области, что противоречит части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Данный вывод согласуется с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года по делу № 30-П, в котором высказана позиция о праве субъектов Российской Федерации в своих законах устанавливать единственно возможный (безальтернативный) вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав городских округов, муниципальных районов, а также во всех тех городских поселениях, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, имеющих по своему характеру государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

Федеральный закон № 131-ФЗ, предоставляя право субъекту Российской Федерации определять способ избрания глав городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, глав городских поселений (соответствующих одному из перечисленных в пункте 3.1 статьи 1 законопроекта критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления), способ формирования (избрания) представительных органов муниципальных районов, не обязывает субъект Российской Федерации выявлять мнение граждан по данному вопросу посредством проведения референдума субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области.

С учетом изложенного проект областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует

требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 08.02.2021 № _____
на № пп7/372 от 08.02.2021

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/372 «О проверке соответствия проекта
областного закона «Об избрании в Архангельской области глав
муниципальных образований и депутатов представительных органов
муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого
избирательного права при тайном голосовании и о месте глав
муниципальных образований в системе органов местного самоуправления»,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской
Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской
области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/372 «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

(8182) 21 54 84

Ки

И.В. Кирина

08 02
01-002/100
11